

INDICE

Prefazione	XV
Elenco interventi Anac e ministeriali	XVII
Box “una risposta ai nostri dubbi”	XIX

CAPITOLO I

LE PROCEDURE SOPRA E SOTTO SOGLIA COMUNITARIA

1.1. Le soglie comunitarie.....	1
1.2. Le procedure di affidamento sotto soglia comunitaria.....	3
1.3. Affidamento diretto.....	4
1.4. Procedura negoziata senza bando	10
1.4.1. Le indagini di mercato.....	12
1.4.2. Gli elenchi di operatori economici	13
1.5. Procedure ordinarie sotto soglia.....	17
1.6. Disciplina applicabile alle procedure sotto soglia comunitaria	20
1.7. Il principio di rotazione.....	21
1.8. Le procedure sopra soglia comunitaria	28
1.8.1. La procedura aperta – art. 71	30
1.8.2. La procedura ristretta – art. 72	31

CAPITOLO II

L'ANALISI DEL PARAGRAFO CONTENENTE LE PREMESSE

2.1. La decisione a contrarre	35
2.1.1. Nelle procedure sopra soglia comunitaria	36
2.1.2. Nelle procedure sotto soglia comunitaria	36
2.2. L'indicazione del nominativo del Rup	38
2.3. I criteri ambientali minimi (CAM)	39
2.4. I codici che identificano la gara	46
2.5. La durata della procedura.....	49
2.6. Le fasi della procedura: come si arriva al provvedimento di aggiudicazione ed alla stipula del contratto	51

CAPITOLO III

LA PIATTAFORMA TELEMATICA DI NEGOZIAZIONE

3.1. Il malfunzionamento della piattaforma.....	60
3.2. Utilizzo gratuito della piattaforma.....	62
3.3. Le piattaforme digitali “certificate” (cd. PAD).....	63

CAPITOLO IV

DOCUMENTAZIONE DI GARA, CHIARIMENTI E COMUNICAZIONI

4.1. I documenti di gara	69
4.2. I chiarimenti	71
4.2.1. Natura dei chiarimenti.....	72
4.2.2. Limiti dei chiarimenti.....	72
4.3. Le comunicazioni.....	73

CAPITOLO V

OGGETTO DELL'APPALTO, IMPORTO E LA SUDDIVISIONE IN LOTTI

5.1. L'oggetto dell'appalto.....	79
5.1.1. Il Common Procurement Vocabulary (CPV).....	79
5.1.2. L'indicazione delle prestazioni principali e secondarie.....	81
5.2. L'importo stimato della procedura.....	82
5.3. L'importo a base di gara.....	84
5.3.1. Affidamento di lavori: il rispetto dei prezziari	84
5.3.2. Affidamento di servizi e forniture: eventuali prezzi di riferimento.....	85
5.3.3. Affidamento di servizi e forniture: assenza di prezzi di riferimento	88
5.4. Importo a base di gara: indicazione del costo della manodopera	89
5.5. Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso.....	91
5.6. La suddivisione in lotti.....	93
5.6.1. La suddivisione in lotti e l'importo della procedura	94

5.6.2. Limitazione dell'aggiudicazione – partecipazione ad un numero massimo di lotti	96
5.6.3. Associazione di lotti al medesimo offerente.....	98
5.7. L'indicazione del contratto collettivo nazionale del lavoro	99
5.7.1. La corretta identificazione del CCNL da parte della stazione appaltante.....	100
5.7.2. La dichiarazione dell'operatore economico in ordine alla applicazione del CCNL.....	102
5.8. La revisione dei prezzi	105

CAPITOLO VI

REQUISITI DI ORDINE GENERALE E ALTRE CAUSE DI ESCLUSIONE

6.1. I requisiti di carattere generale.....	111
6.2. Le cause di esclusione automatica	114
6.2.1. Art. 94 comma 1	114
6.2.2. Art. 94 comma 2	118
6.2.3. Art. 94 comma 5, lett. a).....	120
6.2.4. Art. 94 comma 5, lett. b).....	121
6.2.5. Art. 94 comma 5, lett. c).....	122
6.2.6. Art. 94 comma 5, lett. d).....	125
6.2.7. Art. 94 comma 5, lett. e) e Art. 94 comma 5, lett. f)	128
6.2.8. Art. 94 comma 6	129
6.3. Il dovere di congruità.....	133
6.4. Le cause non automatiche di esclusione	134
6.4.1. Art. 95, comma 1, lett. a).....	135
6.4.2. Art. 95, comma 1, lett. b).....	137
6.4.3. Art. 95, comma 1, lett. c).....	138
6.4.4. Art. 95, comma 1, lett. d).....	139
6.4.5. Art. 95, comma 1, lett. e).....	140
6.4.6. Art. 95, comma 2	140
6.5. Art. 98: l'illecito professionale	144
6.5.1. Art. 98, comma 3, lett. a).....	146
6.5.2. Art. 98, comma 3, lett. b).....	146
6.5.3. Art. 98, comma 3, lett. c).....	147
6.5.4. Art. 98, comma 3, lett. d).....	147

6.5.5. Art. 98, comma 3, lett. e).....	148
6.5.6. Art. 98, comma 3, lett. f)	149
6.5.7. Art. 98, comma 3, lett. g).....	149
6.5.8. Art. 98, comma 3, lett. h).....	151
6.6. Figure soggettive cui riferire le cause di esclusione	153
6.7. Self cleaning o ravvedimento operoso.....	156
6.8. Altre cause di esclusione.....	157
6.8.1. Iscrizione alla white list.....	157
6.8.2. Accettazione protocollo di legalità.....	161
6.8.3. Dichiarazione ex art. 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165	161

CAPITOLO VII

I REQUISITI DI CARATTERE SPECIALE NEGLI AFFIDAMENTI DI SERVIZI E FORNITURE

7.1. I requisiti di carattere speciale	165
7.2. L' idoneità professionale.....	168
7.2.1. L'iscrizione in camera di commercio	168
7.3. Il requisito di capacità economica e finanziaria.....	171
7.4. Il requisito di capacità tecnica e professionale	172

CAPITOLO VIII

LA QUALIFICAZIONE NEGLI APPALTI DI LAVORI

8.1. La qualificazione negli appalti di lavori di importo inferiore a euro 150.000.....	177
8.1.1. Certificati di esecuzione lavori (CEL).....	181
8.2. La qualificazione negli appalti di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000.....	184
8.2.1. Opere generali ed opere specializzate	184
8.2.2. Categorie e classiche – l'incremento del quinto.....	189

8.3. La qualificazione mediante avvalimento	193
8.4. La qualificazione nella singola procedura	194

CAPITOLO IX

LE CLAUSOLE SOCIALI E LA VERIFICA DEI REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

9.1. Le clausole sociali.....	199
9.2. La verifica dei requisiti: il FVOE 2.0	207

CAPITOLO X

L'AVVALIMENTO

10.1. L'avvalimento nel diritto comunitario	213
10.2. L'avvalimento nel previgente codice (D.Lgs. 50/2016)	214
10.3. L'avvalimento nel nuovo codice appalti	216
10.3.1. Definizione	216
10.3.2. Oggetto dell'avvalimento	218
10.3.3. Divieti - incompatibilità	219
10.4. La documentazione da depositare in gara	221
10.4.1. La compilazione della domanda di partecipazione	221
10.4.2. La compilazione del DGUE	221
10.4.3. Il contratto di avvalimento	222
10.4.4. Determinatezza contratto di avvalimento e dichiarazione impresa ausiliaria.....	223
10.4.5. Onerosità del contratto di avvalimento	224
10.4.6. Avvalimento della attestazione Soa	225
10.4.7. La dichiarazione dell'impresa ausiliaria.....	228
10.5. Responsabilità impresa ausiliaria ed ausiliata.....	230
10.6. Esecuzione della prestazione	231
10.7. Verifiche in fase esecutiva.....	233
10.8. Avvalimento e soccorso istruttorio.....	234

CAPITOLO XI

I RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI DI IMPRESE

11.1. I raggruppamenti temporanei di imprese nel previgente codice - art. 48 D.Lgs. 50/2016	237
11.2. L'art. 68 del D.Lgs. 36/2023: definizione e responsabilità	239
11.3. La qualificazione del raggruppamento.....	240
11.4. Divieti.....	243
11.5. La costituzione del raggruppamento	244
11.6. Il raggruppamento costituendo.....	244
11.7. Obblighi dichiarativi in gara	245
11.7.1. Domanda di partecipazione	245
11.7.2. Documento di gara unico europeo.....	246
11.8. Gli adempimenti preliminari.....	247
11.8.1. Garanzia per la partecipazione alla procedura.....	247
11.8.2. Sopralluogo.....	248
11.9. Rti e procedure ad invito	248
11.10. Modifiche del raggruppamento	249
11.10.1. Il recesso di una o più imprese raggruppate	249
11.10.2. La sostituzione/estromissione di una impresa raggruppata per perdita dei requisiti.....	249
11.11. Fatturazione e pagamento.....	250
11.12. Cooptazione	251

CAPITOLO XII

IL SUBAPPALTO

12.1. Nozione	253
12.2. Limiti e divieti.....	255
12.3. Ipotesi che non costituiscono subappalto (forniture e servizi).....	257
12.4. I contratti continuati di cooperazione	258
12.4.1. I contratti continuativi nei servizi postali.....	259
12.5. L'autorizzazione al subappalto.....	260
12.6. Adempimenti in fase di partecipazione.....	263
12.7. La tutela dei lavoratori del subappaltatore.....	266

12.8. Responsabilità solidale.....	266
12.9. Pagamento diretto del subappaltatore	268
12.10. Subappalto a cascata	270
12.11. Certificazioni.....	271
12.12. Il cottimo	271
12.13. La tracciabilità dei flussi finanziari in ipotesi di subappalto	272

CAPITOLO XIII

GLI ADEMPIMENTI PRELIMINARI

13.1. Il pagamento del contributo Anac	275
13.1.1. Come procedere al pagamento	275
13.2. La garanzia provvisoria.....	278
13.2.1. Modalità di emissione	278
13.2.2. Contenuto della garanzia	281
13.2.3. L'importo della garanzia nelle procedure sopra soglia comunitaria	282
13.3. La garanzia provvisoria nelle procedure sotto soglia comunitaria	285
13.4. Sopralluogo	287
13.5. Pagamento imposta di bollo.....	289

CAPITOLO XIV

LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

14.1. La domanda di partecipazione “tipo”	293
14.2. Il documento di gara unico europeo.....	294
14.2.1. Struttura e modalità di compilazione del DGUE.....	294
14.3. Il soccorso istruttorio	296
14.3.1. Soccorso istruttorio e principio di tassatività cause di esclusione.....	296
14.3.2. Le differenti tipologie di soccorso istruttorio.....	297
14.3.3. L'iter procedimentale di soccorso istruttorio.....	299
14.3.4. Offerta e soccorso procedimentale	301
14.3.5. Offerta e soccorso “correttivo”.....	303

CAPITOLO XV
L'OFFERTA ECONOMICA

15.1. Obbligo indicazione costi di manodopera e di sicurezza aziendale.....	305
15.1.1. Gli oneri aziendali di sicurezza	305
15.1.2. L'indicazione dei costi di manodopera.....	308
15.2. Indicazione di un costo di manodopera inferiore rispetto a quello stimato dalla stazione appaltante	309
15.3. La formulazione del ribasso.....	314
15.4. Mancata indicazione oneri aziendali di sicurezza e/o costi manodopera.....	318

CAPITOLO XVI
L'OFFERTA TECNICA

16.1. Contenuto dell'offerta tecnica.....	321
16.2. Il rispetto del principio di equivalenza.....	323
16.3. Dichiarazione di equivalenza del contratto collettivo nazionale (CCNL)....	326
16.4. Accesso all'offerta – richiesta oscuramento.....	329

CAPITOLO XVII
L'ANOMALIA DELL'OFFERTA

17.1. L'anomalia dell'offerta nelle procedure sopra soglia comunitaria	333
17.2. L'anomalia dell'offerta nelle procedure sotto soglia comunitaria	336
17.3. Esclusione automatica delle offerte anomale.....	337
17.3.1. La ratio	337
17.3.2. Il rispetto della normativa comunitaria	338
17.3.3. L'esclusione deve essere espressamente prevista nel bando	338
17.3.4. Ambito applicativo	339
17.3.5. L'indicazione del metodo di calcolo della soglia di anomalia.....	339
17.4. La verifica facoltativa dell'anomalia dell'offerta	349